



VII SEMINÁRIO NACIONAL DE SANEAMENTO RURAL
II ENCONTRO LATINO AMERICANO DE SANEAMENTO RURAL
Vitória, Espírito Santo, Brasil del 10 al 13 de noviembre, 2014

MAPAS

Monitoreo de Avances de País en Agua y Saneamiento



CONASA
Consejo Nacional de Agua
Potable y Saneamiento



FORO CENTROAMERICANO Y
REPUBLICA DOMINICANA DE
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO
FOCARD-APS

¡ Agua y Salud para todos, ya !

Honduras, C.A.

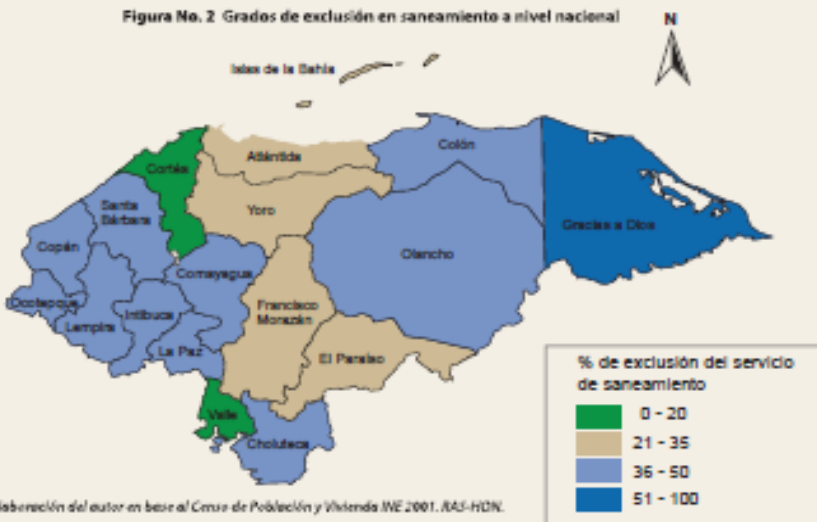
Presentado por: Luis Romero Quezada

Situación del País

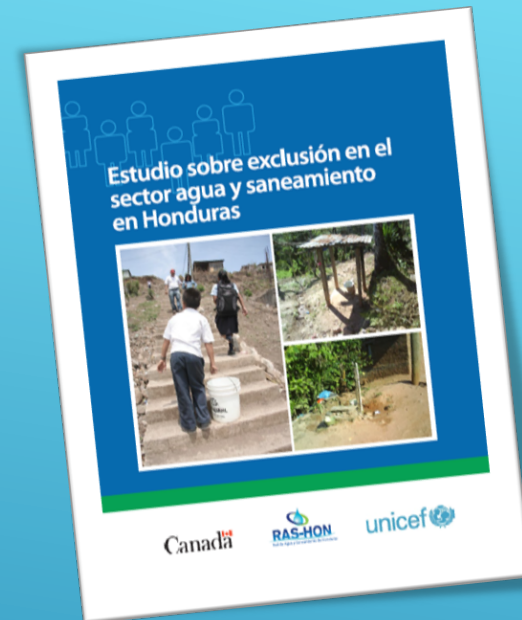


Fuente: Elaboración del autor en base al Censo de Población y Vivienda INE 2001. RAS-HON.

Figura No. 2 Grados de exclusión en saneamiento a nivel nacional



Fuente: Elaboración del autor en base al Censo de Población y Vivienda INE 2001. RAS-HON.



La República de Honduras, según estudio de exclusión realizado por la UNICEF, reporta que para el año 2013, habrá un poco más de 1 millón de habitantes sin acceso a servicios de agua y 2.2 millones sin acceso a saneamiento mejorados..... la mitad de ellos son niños.

Cobertura Nacional de Agua y Saneamiento

| Año | Población (miles) | Porcentaje Urbanización | Cobertura Agua Potable (%) | | |
|------|-------------------|-------------------------|----------------------------|-------|----------|
| | | | Urbana | Rural | Nacional |
| 1990 | 4,889 | 40 | 92 | 60 | 73 |
| 2000 | 6,218 | 45 | 94 | 70 | 81 |
| 2011 | 7,755 | 52 | 96 | 81 | 89 |

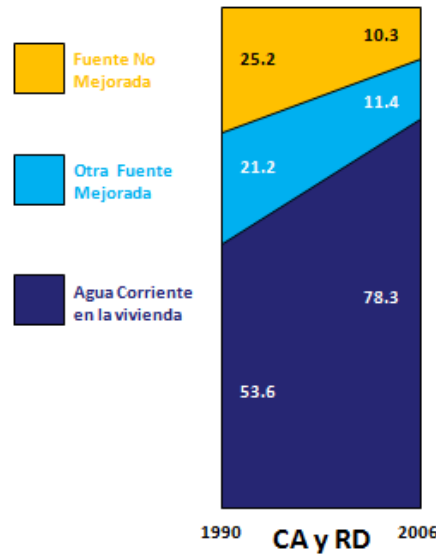
| Año | Población (miles) | Porcentaje Urbanización | Cobertura Saneamiento mejorado (%) | | |
|------|-------------------|-------------------------|------------------------------------|-------|----------|
| | | | Urbana | Rural | Nacional |
| 1990 | 4,889 | 40 | 71 | 34 | 49 |
| 2000 | 6,218 | 45 | 78 | 53 | 65 |
| 2011 | 7,755 | 52 | 86 | 74 | 81 |

Fuente: Reporte de avance 2013, JMP

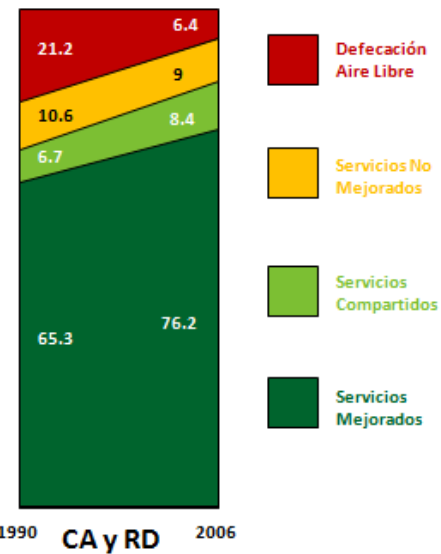
PAÍSES DEL FOCARD-APS



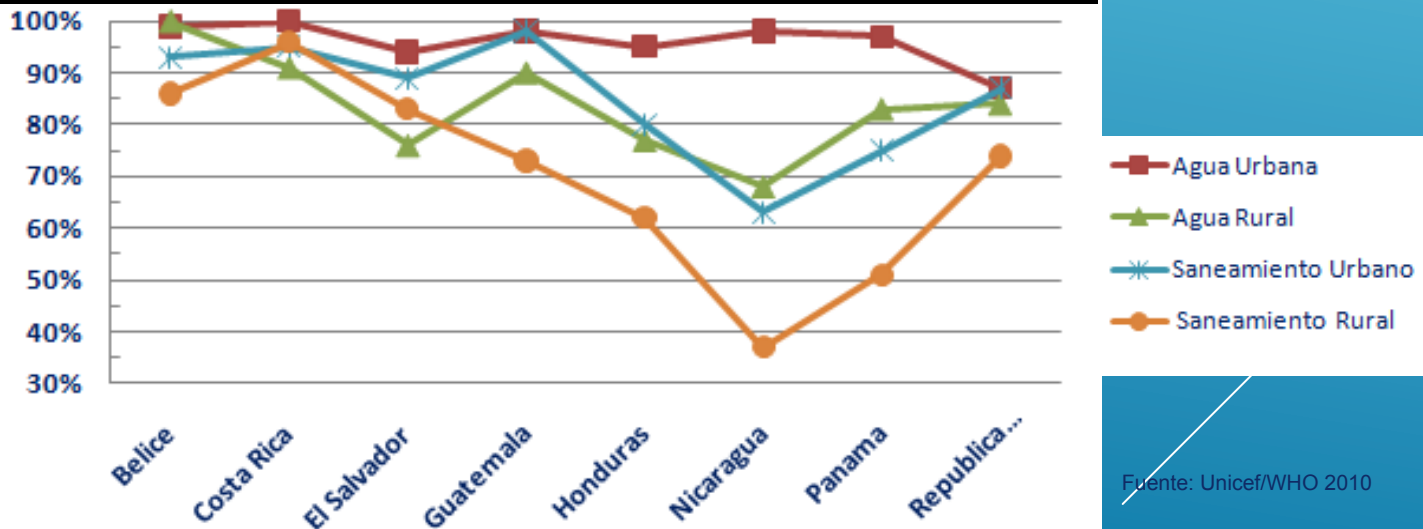
Cobertura Agua Potable R + U



Cobertura Saneamiento U + R



Disparidades entre subsectores



Fuente: Unicef/WHO 2010

¿QUÉ SUSTENTA EL PROGRESO EN COBERTURAS DE AGUA Y SANEAMIENTO?



MAPAS

Monitoreo de
los Avances de
País en Agua
Potable y
Saneamiento



¿QUÉ ES EL MAPAS?

El Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) es una iniciativa regional dirigida a brindar a los gobiernos con un marco sistemático para evaluar y monitorear el desempeño del sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

MAPAS revela los principales "cuellos de botella" que impiden alcanzar las metas nacionales para agua potable y saneamiento; así como las reformas prioritarias necesarias para convertir eficientemente el financiamiento disponible en servicios de calidad para la población.

LIDERAZGO Y APROPIACIÓN NACIONAL



Comité Ejecutivo

- Lidera
- Coordina
- Toma Decisiones

Comité Técnico

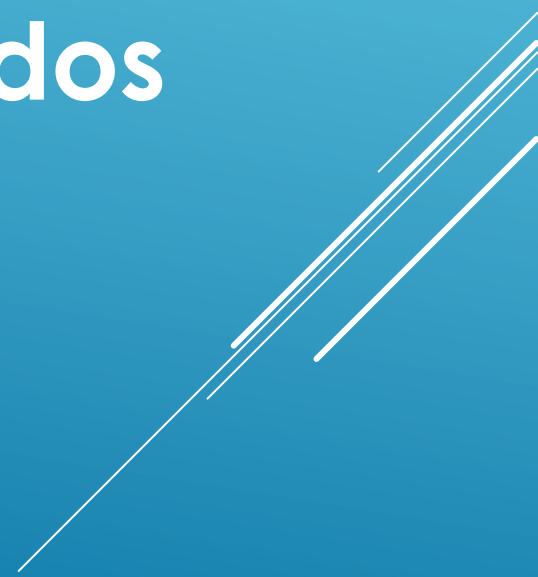
- Valida
- Propone Acciones



HERRAMIENTA:



**Cuadro de
Mandos**



Cuadro de Mandos: Eficiencia Sub Sectores

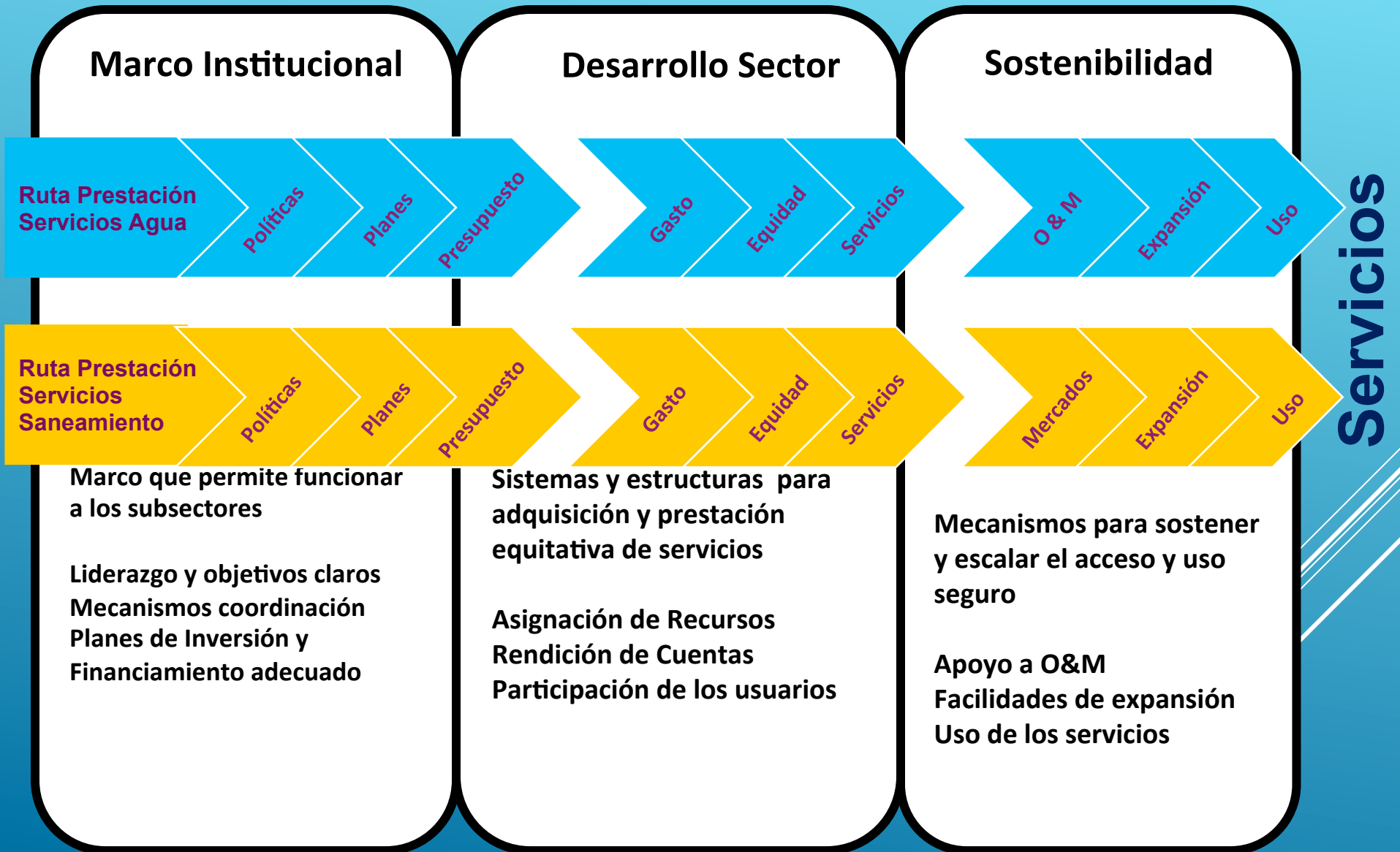


Tabla 1 | Cuadro de mandos de agua potable y saneamiento para Honduras

| Subsector | Puntaje promedio | Marco institucional | | | Desarrollo del sector | | | Sostenibilidad | | |
|------------------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------|--------------------------|------------------|------------|---------------------------|------------------|----------|
| | | Políticas | Planeamiento | Presupuesto | Ejecución presupuestaria | Equidad | Resultados | Operación y mantenimiento | Expansión | Usuarios |
| Agua Rural | 1 | 2 | 0 | 1,5 | 1 | 0,5 | 0,9 | 0,8 | 1 | 1,5 |
| Agua Urbana | 0,9 | 1 | 0 | 1 | 2 | 0,5 | 1 | 1 | 0,5 | 0,9 |
| Saneamiento e Higiene Rural | 0,7 | 1,5 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0,8 | 0,8 | 1 | 0,4 |
| Saneamiento e Higiene Urbano | 0,6 | 1,5 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0,6 | 0,5 | 0,8 |
| Puntaje promedio | 0,8 | 1,5 | 0 | 1,1 | 1,3 | 0,3 | 0,7 | 0,8 | 0,8 | 0,9 |
| | | | 0,9 | | | 0,7 | | | 0,8 | |
| | | | Puntaje promedio | | | Puntaje promedio | | | Puntaje promedio | |

CUADRO COMPARATIVO REGIONAL:

Marco Institucional

Agua Urbana

| Políticas | Planes | Presupuesto |
|-----------|--------|-------------|
| 0.5 | 1.5 | 1.5 |
| 1 | 0 | 1 |
| 2 | 1 | 2.5 |

El Salvador

Honduras

Panamá

Saneamiento Urbano

| Políticas | Planes | Presupuesto |
|-----------|--------|-------------|
| 0 | 0 | 1.5 |
| 1.5 | 0 | 1 |
| 1.5 | 1 | 2.5 |

El Salvador

Honduras

Panamá

Agua Rural

| Políticas | Planes | Presupuesto |
|-----------|--------|-------------|
| 0.5 | 0 | 1.5 |
| 2 | 0 | 1 |
| 2.5 | 0.5 | 2.5 |

El Salvador

Honduras

Panamá

Saneamiento Rural

| Políticas | Planes | Presupuesto |
|-----------|--------|-------------|
| 0 | 0 | 0 |
| 2 | 0 | 1 |
| 0.5 | 0.5 | 1.5 |

El Salvador

Honduras

Panamá

Desarrollo

Ejecución

Equidad

Resultados

2

1

2.5

2

0.5

1

2

0

2.5

2

1

1.5

1

0

0

2.5

0.5

0.75

1.5

2

1.8

1

0.5

0.9

2.5

1.5

1.2

0.5

0.5

0.75

1

0.5

0.75

1.5

0.5

0.75

Sostenibilidad

Operación y Mantenimiento

Expansión

Usuarios

0.25

1

2.1

1

0.5

0.9

0.75

0.5

1.2

Operación y Mantenimiento

Expansión

Usuarios

0.9

1

1.125

0.3

1

0.75

0.6

2.5

1.5

Operación y Mantenimiento

Expansión

Usuarios

0

1

1.5

0.375

1

1.5

1.5

1

1.125

Operación y Mantenimiento

Expansión

Usuarios

0.375

0.5

1.125

0.375

1

0.75

0.375

1.5

0.75

HERRAMIENTA:



**Modelo
Financiero**



HERRAMIENTAS

Modelo Financiero



TECNOLOGÍA Y COSTO DE LOS SERVICIOS

| AGUA | | | Distribución Tecnología | Costo per capita |
|-----------------------|---|---------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------|
| Opciones Tecnológicas | | | | |
| Rural | 1 | Gravedad | 90% | \$ 300.00 |
| | 2 | Bombeo de Aguas Subt | 5% | \$ 250.00 |
| | 3 | Otros (sistemas individuales, captacion de aguas lluvias etc) | 5% | \$ 450.00 |
| Urbana | 1 | Gravedad | 60% | \$ 500.00 |
| | 2 | Bombeo de Aguas Subt | 40% | \$ 300.00 |
| | 3 | Otros (sistemas individuales, captacion de aguas lluvias etc) | 0% | \$ - |

| SANEAMIENTO | | | Distribución Tecnología | Costo per capita |
|-----------------------|---|-----------------------------------|-------------------------|------------------|
| Opciones Tecnológicas | | | | |
| Rural | 1 | Letrinas Mejoradas | 90% | \$ 200.00 |
| | 2 | Fosa Séptica | 5% | \$ 250.00 |
| | 3 | Alcantarillados no convencionales | 5% | \$ 150.00 |
| Urbana | 1 | Fosa Séptica Normada | 10% | \$ 120.00 |
| | 2 | Alcantarillados no convencionales | 30% | \$ 200.00 |
| | 3 | Alcantarillado Convencional | 60% | \$ 350.00 |
| | 4 | Plantas Depuradoras | 50% | \$ 300.00 |
| | 5 | Lagunas de Oxidación | 50% | \$ 120.00 |

Vida Util Tecnologías (Años)

| | Rural | Urbano |
|-------------|-------|--------|
| Agua | 20 | 30 |
| Saneamiento | 10 | 30 |

Necesidades de Rehabilitación (Millones \$/año)

| | Rural | Urbano |
|-------------|-------|--------|
| Agua | 1.8 | 2.6 |
| Saneamiento | 2.8 | 3.5 |

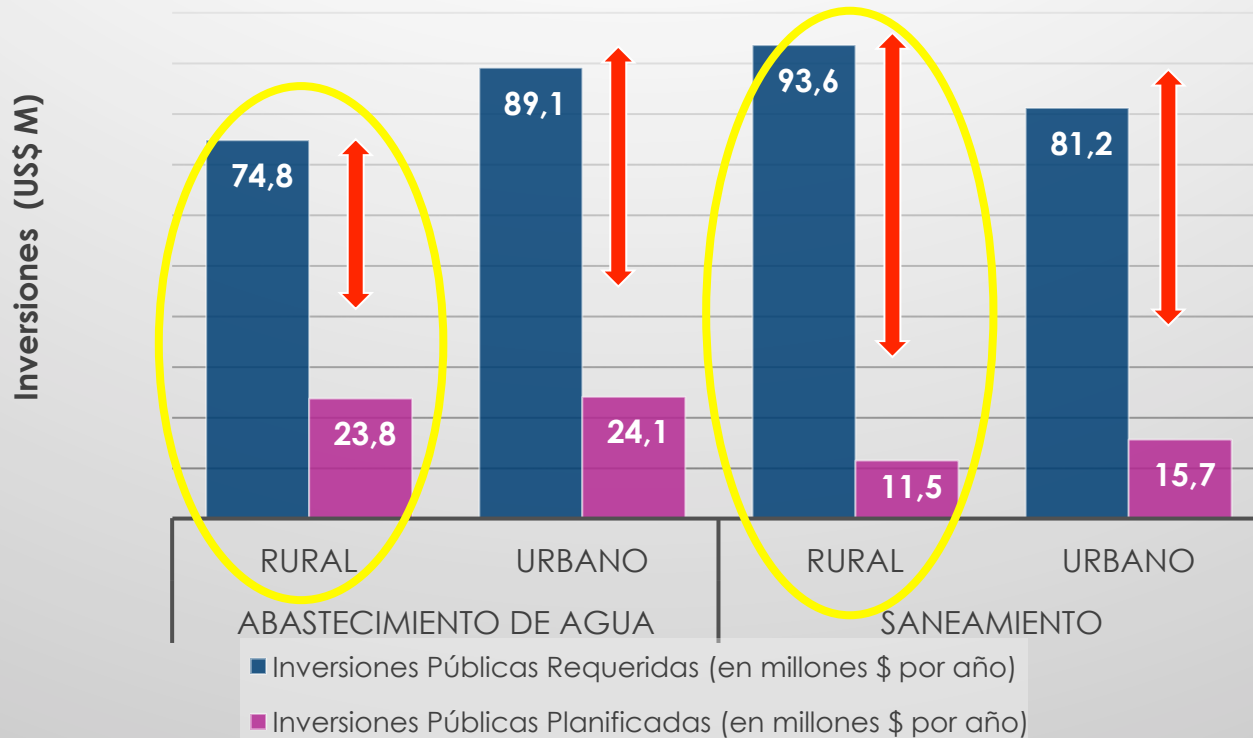
Contribución de Usuarios (M\$/ año)

| | | |
|-------------|--------|-----|
| Agua | Rural | 20% |
| | Urbano | 20% |
| Saneamiento | Rural | 10% |
| | Urbano | 30% |

HERRAMIENTAS

Requerimientos Financieros Honduras

Inversión Pública Metas al 2022



Déficit en Inversiones

Inversiones insuficientes para alcanzar las metas

HERRAMIENTA:

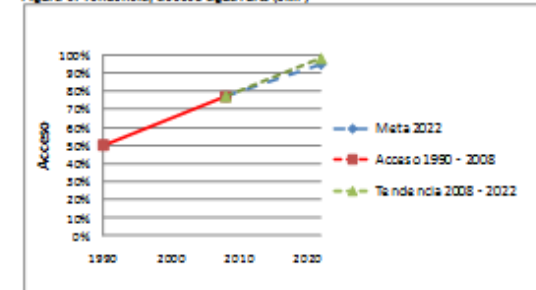


**Informe de
País**

INFORME DE PAÍS

- Descripción de los subsectores
 - Revisión de documentación sectorial
 - Entrevistas con informantes claves
 - Reuniones sectoriales ampliadas
- Análisis de coberturas y metas
- Análisis financiero
- Acciones Prioritarias de Reforma
- Conclusiones y Recomendaciones

Figura 5: Tendencias, acceso agua rural (JMP)



Cuadro 10: Cuadro de Mandos, agua rural, Honduras

| | Política | Planificación | Presupuesto | Gestión | Equidad | Resultados | Monitoreo | Evaluación | Uso |
|---------------------------|----------|---------------|-------------|---------|---------|------------|-----------|------------|-----|
| Abastecimiento Agua Rural | 2 | 0 | 1.5 | 1 | 0.5 | 0.9 | 0.75 | 1 | 1.5 |

Los resultados iniciales del Cuadro de Mandos sugieren que ha habido un balance entre los tres grupos de Marco Institucional, Desarrollo de los Servicios y Sustentabilidad, desafortunadamente cada grupo demuestra por lo menos una casilla de color amarillado, lo cual sugiere algunas deficiencias fundamentales. La dimensión "Políticas" recibió el puntaje mayor (2.0) y "Planificación" el puntaje más bajo (0). "Uso" y "Presupuesto" son las únicas otras dimensiones que recibe un puntaje mayor a 1.0, lo cual sugiere una debilidad general por la ruta entera. Es interesante notar que el nivel de acceso de agua rural (77%) es relativamente alto considerando que Honduras cuenta con una población rural dispersa.

1.8.1 Desarrollo de Infraestructura

Existe un número sustancial de socios para comunidades interesadas en obtener o mejorar sus servicios de agua potable. Hay docenas de ONGs nacionales e internacionales activas en el subsector. Adicionalmente se puede obtener fondos de instituciones del estado como por ejemplo el FHIS, SANAA, los gobiernos municipales y mancomunidades, además de los proyectos con financiamiento diversos que aparecen de un año para otro. Desafortunadamente el estado no mantiene a nivel central un inventario de los sodas del subsector, aunque a nivel municipal un registro para el efecto es mantenido.

Aparentemente no hay ningún problema con la contratación de obras puesto que no se encuentra dentro de la literatura disponible ninguna observación al respecto. Así mismo no se menciona

Publicación de Informes Nacionales

CONASA
Comisión Nacional de Agua Potable y Saneamiento

MAPAS

Monitoreo del Progreso del Agua Potable y Saneamiento

Honduras

The results of the sector analysis and dialogue carried out during the Monitoring Country Progress in Drinking Water and Sanitation (MAPAS) regional initiative in Honduras show that it is essential to complete the institutional reform process started in 2003 with the Framework Law for the Drinking Water and Sanitation Sector.

All sector institutions and decision makers in Honduras emphasized the need for an effective sector governing body and emphasized the need for:

- Apply sector policies and promote coordination between sector institutions and municipalities.
- Shift from annual institutional planning to a sector-wide, programmatic planning approach.
- Use equity criteria to direct investment toward populations that do not have access to drinking water and sanitation services.
- Grant water supply and sanitation (WSS) utilities autonomy to recover costs and improve the sustainability of the service.
- Control the quality of drinking water and provision of WSS management measures into efforts to protect water resources.

The financial assessment also revealed the need to ensure sufficient funds to rehabilitate and replace systems that are approaching the end of their lifespan—this will sustain the results already achieved and help meet the national targets set by the Government.

¿QUÉ ES MAPAS?
El Monitoreo del Progreso del Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) es una iniciativa regional dirigida a brindar a los gobiernos con un marco institucional para evaluar y monitorear el desempeño del sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

MAPAS revela los principales "cuellos de botella" que impiden alcanzar las metas nacionales para agua potable y saneamiento, así como las reformas prioritarias, necesarias, para convertir al sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

WSP
World Water Partnership

THE WORLD BANK

El Salvador

EL SALVADOR

MAPAS

Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento

El Salvador

Los resultados del análisis y diálogo sectorial desarrollado durante la implementación de la iniciativa regional del Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) en El Salvador indican que es fundamental promover la reforma legal e institucional del sector de agua potable y saneamiento.

El sistema debe permitir una gobernanza efectiva del sector identificando para aumentar el impacto en las poblaciones sin acceso. Asimismo, la reforma debe permitir el establecimiento de un ente rector que promueva la coordinación de un ente de servicios y control de calidad y de las prestaciones agua potable y saneamiento. Además, la incorporación de medidas de producción y de gestión de riesgos de desastres permitirá mejorar la sostenibilidad de los servicios.

Por otro parte, la evaluación financiera pone de manifiesto la necesidad de garantizar el sostenimiento de los fondos para rehabilitar y reemplazar los sistemas que están llegando al final de su vida útil con el nacional y planes objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) al 2015.

Adicionalmente, es esencial recopilar información de forma sistemática sobre el financiamiento, el acceso y la calidad de los servicios, y mejorar los sistemas de información para mejorar la planificación del sector, y garantizar la calidad y sostenibilidad de los servicios de agua y saneamiento.

¿QUÉ ES EL MAPAS?
El Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) es una iniciativa regional dirigida a brindar a los gobiernos con un marco institucional para evaluar y monitorear el desempeño del sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

MAPAS revela los principales "cuellos de botella" que impiden alcanzar las metas nacionales para agua potable y saneamiento, así como las reformas prioritarias, necesarias, para convertir al sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

HALLAZGOS CLAVE
El crecimiento poblacional demanda mayor soporte en la prestación de agua potable y saneamiento. El sistema debe permitir una gobernanza efectiva del sector identificando para aumentar el impacto en las poblaciones sin acceso. Asimismo, la reforma debe permitir el establecimiento de un ente rector que promueva la coordinación de un ente de servicios y control de calidad y de las prestaciones agua potable y saneamiento. Además, la incorporación de medidas de producción y de gestión de riesgos de desastres permitirá mejorar la sostenibilidad de los servicios.

Gran déficit de inversión
Se estima un déficit nacional anual de US\$ 72 millones para los servicios de agua potable y US\$ 102 millones para los de saneamiento, el que resulta en un déficit total de US\$ 174 millones anuales para cubrir las inversiones necesarias y alcanzar los mejores estándares del sector.

Deficiencias prácticas de los servicios
La calidad de los servicios de agua potable muestra una disminución de 40% del tratamiento de agua potable en ciudades como San Salvador, San Pedro de Macorís y San Carlos de Guepin, lo que resulta en un déficit de producción de agua potable y saneamiento, y un déficit de 6,7% en los servicios de agua potable y saneamiento.

Los recursos financieros para el sector de agua potable y saneamiento
El análisis muestra que la reforma del sector de agua potable y saneamiento en el desarrollo de un marco regulatorio para los servicios de agua potable y saneamiento.

Mejor información, mejores servicios
Recopilar información precisa sobre el acceso y la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, así como las reformas prioritarias, necesarias, para convertir al sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

WSP
World Water Partnership

BANCO MUNDIAL

El Salvador

DISAPAS

MAPAS

Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento

Panamá

Los resultados del análisis y diálogo sectorial desarrollado durante la implementación de la iniciativa regional del Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) indican que es fundamental promover la reforma legal e institucional del sector de agua potable y saneamiento de Panamá.

La reforma debe facilitar la reorganización del sector y el establecimiento de un ente rector que promueva la coordinación de un ente de servicios y control de calidad y de las prestaciones agua potable y saneamiento. Además, la incorporación de medidas de producción y de gestión de riesgos de desastres permitirá mejorar la sostenibilidad de los servicios de agua potable y saneamiento.

Es esencial que el proceso de reforma asegure la autonomía y la regulación efectiva de las prestaciones de servicio para tener medidas de recuperación de costos y garantizar la calidad y sostenibilidad de los servicios prestados a la población.

Adicionalmente, es importante asegurar los recursos financieros necesarios para la rehabilitación y reposición de los sistemas que están llegando al final de su vida útil, e incorporar medidas para el control de la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, y la adaptación al cambio climático y la gestión de riesgos de desastres, para mejorar los resultados alcanzados de acuerdo con las metas nacionales establecidas por el Gobierno y las ODMs del Milenio.

¿QUÉ ES EL MAPAS?
El Monitoreo de los Avances del País en Agua Potable y Saneamiento (MAPAS) es una iniciativa regional dirigida a brindar a los gobiernos con un marco institucional para evaluar y monitorear el desempeño del sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

MAPAS revela los principales "cuellos de botella" que impiden alcanzar las metas nacionales para agua potable y saneamiento, así como las reformas prioritarias, necesarias, para convertir al sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

HALLAZGOS CLAVE
El crecimiento poblacional demanda mayor soporte en la prestación de agua potable y saneamiento. El sistema debe permitir una gobernanza efectiva del sector identificando para aumentar el impacto en las poblaciones sin acceso. Asimismo, la reforma debe permitir el establecimiento de un ente rector que promueva la coordinación de un ente de servicios y control de calidad y de las prestaciones agua potable y saneamiento. Además, la incorporación de medidas de producción y de gestión de riesgos de desastres permitirá mejorar la sostenibilidad de los servicios de agua potable y saneamiento.

Deficiencias prácticas de los servicios
La calidad de los servicios de agua potable muestra una disminución de 40% del tratamiento de agua potable en ciudades como San Salvador, San Pedro de Macorís y San Carlos de Guepin, lo que resulta en un déficit de producción de agua potable y saneamiento, y un déficit de 6,7% en los servicios de agua potable y saneamiento.

Los recursos financieros para el sector de agua potable y saneamiento
El análisis muestra que la reforma del sector de agua potable y saneamiento en el desarrollo de un marco regulatorio para los servicios de agua potable y saneamiento.

Mejor información, mejores servicios
Recopilar información precisa sobre el acceso y la calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, así como las reformas prioritarias, necesarias, para convertir al sector en el cumplimiento de las metas establecidas para agua potable y saneamiento.

WSP
World Water Partnership

BANCO MUNDIAL

Panamá

PROBLEMAS COMUNES SECTOR APS

| Cuadro de Mandos: Sector APS | Marco Institucional | | | Desarrollo | | | Sustentabilidad | | |
|---------------------------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------------|-------------|-------------|
| | Políticas | Planes | Presupuesto | Ejecución | Equidad | Resultados | Operación y Mantenimiento | Expansión | Usuarios |
| Promedio Agua Rural | 1.67 | 0.17 | 1.83 | 1.67 | 1.33 | 1.30 | 0.75 | 1.00 | 1.38 |
| Promedio Agua Urbana | 1.17 | 0.83 | 1.67 | 2.00 | 0.50 | 2.00 | 0.67 | 0.67 | 1.40 |
| Promedio Saneamiento Urbano | 1.00 | 0.33 | 1.67 | 1.83 | 0.50 | 0.75 | 0.70 | 1.33 | 1.13 |
| Promedio Saneamiento Rural | 0.67 | 0.17 | 0.83 | 1.00 | 0.33 | 0.75 | 0.50 | 1.00 | 0.75 |
| Promedio Regional APS | 1.13 | 0.38 | 1.50 | 1.63 | 0.67 | 1.20 | 0.65 | 1.00 | 1.16 |

Problemas comunes

Marco Institucional

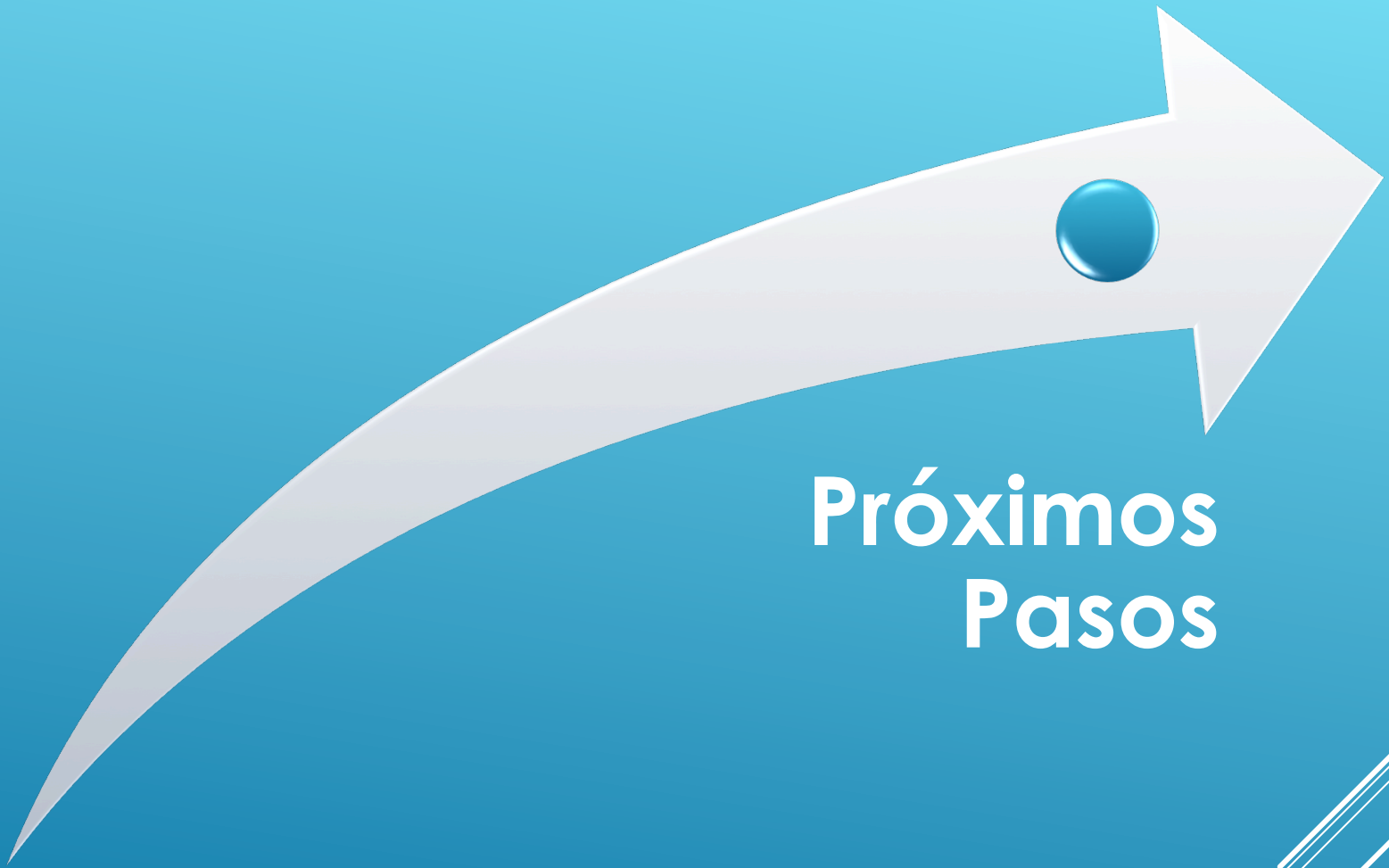
- El Sector no tiene prioridad en los planes de gobierno
- Altos niveles cobertura esconden problemas calidad y sustentabilidad de los servicios
- No existen procesos de planificación con enfoque sectorial
- Gran brecha financiera entre las necesidades y las inversiones planificadas

Desarrollo

- Brecha Financiera / la asignación de inversiones no se hace con Criterios de equidad
- No existen programas permanentes de desarrollo de capacidades locales
- No se hace un monitoreo sistemático de la Calidad del Agua / bajo Tratamiento Aguas Residuales
- Sistemas Información segregados

Sostenibilidad

- La calidad de los servicios de APS no responde a las aspiraciones de los usuarios
- Costos de operación no son cubiertos por las tarifas pagadas por los usuarios
- No Gestión de Riesgos de Desastres ni control Ambiental (Control vertidos, Protección Fuentes)
- Participación y satisfacción de usuarios



Próximos Pasos



INTERFASE PARA MONITOREO



Región FOCARD-APS

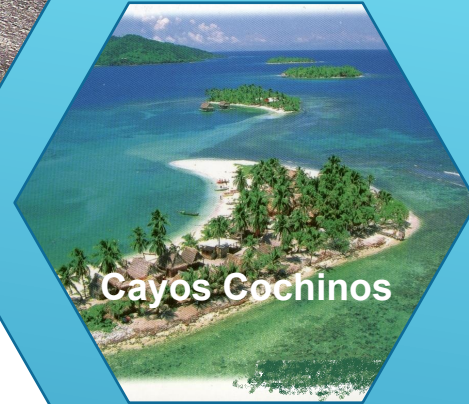


MAPAS

Monitoreo de los Avances del País
en Agua Potable y Saneamiento

FIRMA DE ACUERDO DE ADOPCIÓN DE MAPAS Y SIASAR





Gracias

